



Poznań, 31 sierpnia 2020 r.

WYSŁANO
31. 08. 2020
POLECONY ZPO

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RZT.70.31m.2020/D/MW
sygn. akt: PO.RZT.70.31m.2020

- **Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Sieradzu**
- **Wójt Gminy Sieradz**
- **Prezydent Miasta Sieradza**

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie: art. 24c ust. 2 oraz 27c ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm., dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm., dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Sieradzu z dnia 15 lipca 2020 r. w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy miasto Sieradz i gminy Sieradz:

- w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla terenu zwodociągowanego gminy Sieradz z wyłączeniem miejscowości Rzechta, Podłężyce, Czartki, Biskupice, Kowale, Ruda, Kamionaczyk, Grądy, Sucha, Mnichów i Wojciechów;
- w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków dla terenu skanalizowanego gminy Sieradz na okres trzech lat,

zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy miasto Sieradz i gminy Sieradz:

- w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla terenu zwodociągowanego gminy Sieradz z wyłączeniem miejscowości Rzechta, Podłężyce, Czartki, Biskupice, Kowale, Ruda, Kamionaczyk, Grądy, Sucha, Mnichów i Wojciechów;
- w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków dla terenu skanalizowanego gminy Sieradz, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W dniu 16 lipca 2020 r. do organu regulacyjnego - Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie - wpłynął wniosek Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Sieradzu (dalej: Wnioskodawca) o zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na okres 3 lat na terenie gminy miasto Sieradz i gminy Sieradz (w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla terenu zwodociągowanego gminy Sieradz z wyłączeniem miejscowości Rzechta, Podłężyce, Czartki, Biskupice, Kowale, Ruda, Kamionaczyk, Grądy, Sucha, Mnichów i Wojciechów, a w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków dla terenu skanalizowanego gminy Sieradz),(dalej: miasto Sieradz i gmina Sieradz), **sygn. akt: KW.DO 990/2020.**

Analiza kompletności złożonego wniosku wykazała, że spełnia on wymogi formalne wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wskazanych w przepisie art. 24b Ustawy. W związku z powyższym pismem z dnia 27 lipca 2020 r., znak: PO.RZT.70.31m.2020/W/MW, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miasta Sieradz i gminy Sieradz.

W związku z obowiązkiem ciążącym na organie, polegającym na konieczności wyczerpującego zgromadzenia materiału dowodowego niezbędnego do przeprowadzenia analizy przedmiotowego wniosku, pismem z dnia 6 sierpnia 2020 r., znak: PO.RZT.70.31m.2020/WW/MW, organ regulacyjny wezwał Wnioskodawcę, reprezentowanego przez radcę prawnego Michała Poradzińskiego z Kancelarii Radcy Prawnego w Zduńskiej Woli (dalej: Pełnomocnik), do przedłożenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, następujących informacji i dokumentów:

1. planu amortyzacji środków trwałych związanych ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków podlegających amortyzacji (należy uwzględnić istniejące środki trwałe wraz z środkami trwałymi wytworzonymi w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji) oraz złożenia oświadczenia w sprawie sposobu rozliczania amortyzacji w związku z zapisami § 6 ust. 1 pkt 1 lit. a) rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 472, dalej: Rozporządzenie). Plan amortyzacji winien zawierać szczegółowo przedstawione koszty amortyzacji poszczególnych środków trwałych z podziałem na 3 lata nowej taryfy. Dodatkowo należało przedłożyć informacje wskazujące przyczynę zwiększenia amortyzacji w przypadku gminy Sieradz;
2. szczegółowych informacji odnoszących się do ilości zatrudnionych pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków wraz z opisem zajmowanych przez nich stanowisk i wysokością ich wynagrodzenia, w planowych okresach obowiązywania taryfy oraz w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy. Zestawienie powinno zawierać również wyczerpujące informacje dotyczące ilości pracowników, którym przysługuje dodatek do wynagrodzenia z tytułu osiągnięcia ustalonego okresu zatrudnienia (ilu jest takich pracowników, jak dodatek stażowy kształtuje wynagrodzenia w każdych kolejnych 12 miesiącach z okresu 3 lat obowiązywania taryfy, a jak kształtował w okresie obrachunkowym);
3. szczegółowego zestawienia planowanych kosztów wynagrodzeń z podziałem na: pracowników produkcyjnych, administracyjnych, zarządu (w podziale na okresy od 1 do 12 miesiąca, od 13 do 24 miesiąca i od 25 do 36 miesiąca) wraz z podaniem ich wartości i odniesieniem tych

- danych do przyjętego okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy (w podziale na okresy od 1 do 12 miesiąca, od 13 do 24 miesiąca i od 25 do 36 miesiąca), szczegółowe wskazanie co wpływa na zmniejszenie wynagrodzeń;
4. odrębnej umowy na cele przeciwpożarowe zgodnie z art. 22 Ustawy, zawierającej cenę i stawkę opłat, jakimi obciążana jest Gmina Sieradz i Gmina Miasto Sieradz;
 5. szczegółowego i wnikliwego wyjaśnienia, jakie działania optymalizujące zużycie energii elektrycznej zostały podjęte. Ponadto należało przedstawić informacje wskazujące jednostkową cenę netto za 1 MWh dostarczanej energii elektrycznej oraz stawki za dystrybucję energii elektrycznej (w okresie obrachunkowym i w okresie obowiązywania nowej taryfy). Dodatkowo organ regulacyjny wezwał o przedstawienie zestawienia prezentującego zapotrzebowanie na energię w roku obrachunkowym oraz w latach obowiązywania nowej taryfy;
 6. poprawionego bilansu ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych (należy zestawić wielkość zrzutów oczyszczonych ścieków w stosunku do wartości wskazanych w otrzymanych pozwoleniach wodnoprawnych, wskazać miejsce zrzutu oczyszczonych ścieków oraz wpływ zrzuconych ścieków na jakość i stan ilościowy wód powierzchniowych i wód podziemnych);
 7. szczegółowego podziału poszczególnych kosztów elementów składowych ujętych w pozycji „usługi obce”, „pozostałe koszty”, „alokowane koszty ogólne”, „koszty wydziałowe i działalności pomocniczej” i „należności nieregularne” w okresie obowiązywania nowej taryfy (w podziale na okresy od 1 do 12 miesiąca, od 13 do 24 miesiąca i od 25 do 36 miesiąca) wraz z podaniem ich wartości i odniesieniem tych danych do przyjętego okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy (w podziale na okresy od 1 do 12 miesiąca, od 13 do 24 miesiąca i od 25 do 36 miesiąca). Dodatkowo należało przedstawić na co zostały przeznaczone należności nieregularne wraz ze stosowną dokumentacją;
 8. precyzyjnego wskazania kosztów ponoszonych w zakresie podatków i opłat niezależnych od Wnioskodawcy wraz z dokumentacją potwierdzającą ponoszone. Ponadto należało załączyć zestawienie kosztów oraz dokumenty potwierdzające wzrost opłat za umieszczenie urządzeń w pasie drogowym;
 9. wyjaśnienia sposobu planowania opłat za korzystanie ze środowiska i opłat za usługi wodne. Organ regulacyjny wskazał, iż obowiązek ponoszenia opłat z tytułu wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz poboru wód od 1 stycznia 2018 r. został uregulowany przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.) oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych opłat za usługi wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 2502 ze zm.). Dodatkowo należało przedstawić dokumenty potwierdzające ustaloną wysokość opłaty stałej i zmiennej za pobór wód podziemnych lub powierzchniowych i wskazać, czy opłaty wodne wskazane we wniosku o skrócenie (...) uwzględniają wody opadowe i roztopowe;
 10. wskazanie w której z grup znajdują się osoby korzystające z lokali w budynkach wielolokalowych. Organ regulacyjny podkreślił, że to § 2 pkt 6 oraz § 13 ust. 3-6 Rozporządzenia reguluje przesłanki kalkulowania stawki opłaty abonamentowej, zgodnie z którymi stawkę opłaty abonamentowej ustala się na podstawie kosztów: utrzymania w gotowości urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych, odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego, rozliczenia należności za wodę czy ścieki. Dopiero ustalenie wszystkich kosztów, o których mowa w powołanych wyżej przepisach może służyć skalkulowaniu stawek opłat abonamentowych. Zgodnie z § 13 ust. 3 Rozporządzenia koszty gotowości do świadczenia usług nie są uwzględniane w stawce opłaty abonamentowej dla osób korzystających z lokali

w budynku wielolokalowym, które są rozliczane zgodnie z umową zawartą z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. Należało też mieć na uwadze, że wartość kosztów gotowości nie może przekroczyć 15% całości kosztów eksploatacji i utrzymania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych oraz należy ją podzielić zgodnie z przyjętym współczynnikiem alokacji na taryfowe grupy odbiorców usług oraz na liczbę odbiorców usług w danej grupie. Organ regulacyjny podkreślił, iż określenie stawki opłaty abonamentowej nie ma charakteru dowolnego i może być ona uzależniona tylko od kryteriów wskazanych powyżej w obowiązujących przepisach prawa;

11. informacji wskazujących ilość awarii sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w okresie obrachunkowym wraz z informacją w jaki sposób zaplanowano koszty związane z usuwaniem skutków awarii, dodatkowo należało przedstawić plan remontów, wraz z rozpisaniem kosztów, w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy;
12. wyjaśnień, czy w taryfie uwzględniono ceny hurtowej dostawy wody, hurtowego odbioru ścieków komunalnych, odbioru nieczystości płynnych. Należało wskazać też cel hurtowego zakupu wody. Organ regulacyjny wskazał, że ww. usługi nie stanowią zbiorowego zaopatrzenia wody i zbiorowego odprowadzania ścieków, dlatego też ustalając koszty z lat obrachunkowych oraz ceny i stawki opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres 3 lat, należało wyodrębnić koszty związane z działalnością hurtową;
13. uzupełnionego pkt 1 uzasadnienia, zawierającego liczbą odbiorców usług obsługiwanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z wyodrębnieniem odbiorców indywidualnych (gospodarstwa domowe) oraz odbiorców pozostałych (jednostki sfery budżetowej, wielolokalowi itp.) korzystających zarówno z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, tylko z sieci wodociągowej i tylko z sieci kanalizacyjnej, należało przedstawić to w formie tabeli;
14. ewidencji księgowej przychodów i kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków za przyjęty okres obrachunkowy (w podziale na okresy od 1 do 12 miesiąca, od 13 do 24 miesiąca i od 25 do 36 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy), prowadzonej zgodnie z art. 20 ust. 5 Ustawy, Dodatkowo należało przedstawić koszty w postaci sumarycznych wydruków z kont zespołu 4 i 5, prezentujące poszczególne koszty rodzajowe oraz przychody ze sprzedaży usług w postaci wydruków konta zespołu 7;
15. treści taryfy przedstawionej w wersji elektronicznej (należy przedłożyć table A-I w formacie xls. lub podobnym).

W dniu 11 sierpnia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęła częściowa odpowiedź Wnioskodawcy, sygn. akt: KW.D 205/2020, na powyżej wskazane wezwanie.

Z kolei w dniu 21 sierpnia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęła pełna odpowiedź Wnioskodawcy, sygn. akt: KW.D 1288/2020, na powyżej wskazane wezwanie.

Po przeprowadzeniu weryfikacji kompletnego wniosku organ regulacyjny w dniu 24 sierpnia 2020 r., pismem znak: PO.RZT.70.31m.2020/Z/MW, zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w powyższej sprawie oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, a także zgłoszenia żądań w terminie 5 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Ponadto organ regulacyjny poinformował, iż w związku z aktualną sytuacją epidemiologiczną związaną z wirusem COVID-19 (koronawirus) oraz w celu zapobiegania i przeciwdziałania zarażeniu, zawieszono wizyty petentów w biurach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. W związku z tym nie będzie możliwe osobiste przeglądanie akt spraw administracyjnych prowadzonych przez organy

Wód Polskich, do odwołania, a uzyskanie informacji na temat etapu, na jakim znajduje się postępowanie będzie możliwe telefonicznie.

Organ regulacyjny zwrócił się do stron postępowania z prośbą o poinformowaniu jednostki prowadzącej postępowanie, w przypadku, gdy strony wyrażą chęć zapoznania się z zebrany materiał dowodowy oraz o przekazywaniu korespondencji do właściwych jednostek Wód Polskich wyłącznie drogą pocztową lub w formie elektronicznej.

Materialnoprawną podstawą zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24b ust. 1 Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. Ustawy, tj. rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 472, dalej: Rozporządzenie) Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310, dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w roku obrachunkowym ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględni się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Amortyzacja ustalona została w oparciu o plan amortyzacji środków trwałych własnych posiadanych w eksploatacji i inwestycji w obcych środkach trwałych przyjętych do eksploatacji z uwzględnieniem planowanego harmonogramu oddania do użytkowania środków trwałych w budowie i przewidzianych do oddania w okresie obowiązywania nowych taryf zadań inwestycyjnych, przewidzianych w Wieloletnim Planie Rozwoju i Modernizacji Urzędzeń Wodociągowych i Urzędzeń Kanalizacyjnych na lata 2019-2021 dla obszaru miasta Sieradz, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 351 ze zm., dalej: Ustawa o rachunkowości), od wartości początkowej tych środków trwałych metodą liniową. Odpisy amortyzacyjne w planowanym okresie od 1 do 36 miesiąca stanowią: dla gminy miasto Sieradz 20,08% i dla gminy Sieradz 15,41% całości ponoszonych kosztów.

Opłaty za usługi wodne opracowane na podstawie uzyskanych przez Wnioskodawcę pozwoleń wodnoprawnych, Prawa wodnego, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 w sprawie jednostkowych opłat za usługi wodne (Dz.U z roku 2017 poz. 2502 ze zm.) oraz planowanego wydobycia wody (z przeznaczeniem na cele zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz z przeznaczeniem na inne cele). Opłaty za usługi wodne na terenie miasta Sieradz w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wzrosły o blisko 57,41%, wzrost w pierwszym okresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wynosi 13,54% i w kolejnych okresach spada o 1,05%, wzrost w pierwszym okresie zbiorowego odprowadzania ścieków wynosi 101,29% i w kolejnych latach utrzymuje się na tym samym poziomie, podczas gdy na terenie gminy Sieradz w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wzrosły o 45,26%, wzrost w pierwszym okresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wynosi 13,92% i w kolejnych okresach spada o 1,1%, wzrost w pierwszym okresie zbiorowego odprowadzania ścieków wynosi 104,44% i w kolejnych latach utrzymuje się na tym samym poziomie (mniejszy wzrost spowodowany częściowym wypowiedzeniem umów gminie Sieradz). Opłaty za usługi wodne stanowią: dla gminy miasto Sieradz 2,08% i dla gminy Sieradz 1,43% całości ponoszonych kosztów.

Koszty wynagrodzeń i świadczeń na rzecz pracowników ustalone zostały na podstawie wykonania okresu obrachunkowego i wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia ustalonego przez strony uprawnione do zawarcia zakładowego układu zbiorowego pracy. Wskaźnik wzrostu przyjęty do kalkulacji taryfy w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy kształtuje się na poziomie 4,72%, w okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania taryfy na poziomie 4,40%, a w okresie od 25 do 36 okresu obowiązywania taryfy na poziomie 4,00%. Koszty wynagrodzeń i świadczeń na rzecz pracowników w planowanym okresie od 1 do 36 miesiąca stanowią dla gminy miasto Sieradz 9,47% i dla gminy Sieradz 6,34% całości ponoszonych kosztów.

Koszty energii elektrycznej ustalono na podstawie planowanego zapotrzebowania i oraz zgodnie ze stawkami opłat w zawartych umowach. Szczegółowy plan kosztów zakupu energii elektrycznej dołączono do wniosku o zatwierdzenie taryfy. Wzrost cen rok do roku w okresie obowiązywania nowej taryfy wynosi 10%, związane jest to ze wzrostem cen energii elektrycznej zgodnie z zawartymi umowami. Koszty energii w planowanym okresie od 1 do 36 miesiąca stanowią dla gminy miasto Sieradz 7,19% i dla gminy Sieradz 6,5% całości ponoszonych kosztów.

Koszty materiałów i usług ustalono w oparciu o planowane zmiany tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, uwzględniające zmiany ceny ich zakupu. Indeksacja cen, nabywanych materiałów i usług, ustalona została zgodnie ze wskaźnikiem cen produkcji sprzedanej przemysłu – 2,2%. Koszty remontów natomiast zaplanowano na poziomie wynikającym z ksiąg rachunkowych i w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy kształtują się na poziomie 20 790,72zł, zgodnie z przedstawionym planem.

Koszty oczyszczalni ścieków dla terenu miasta i gminy Sieradz na okres planowanych 36 miesięcy rozliczono wprost proporcjonalnie do założonej ilości sprzedaży ścieków i wynoszą, w odniesieniu do całości ponoszonych kosztów oczyszczania ścieków, 91,57 % dla terenu miasta Sieradz i 8,43 % dla terenu gminy Sieradz.

Podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa oszacowane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami i znanymi stawkami jednostkowymi podatków. Do wniosku załączono plan podatku od nieruchomości, opłat na PFRON, oraz innych podatków i opłat, a także uchwały określające stawki podatku od nieruchomości, stawki podatku od środków transportu, stawki opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam. Średni wzrost podatków i opłat niezależnych od przedsiębiorstwa w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy na terenie miasta Sieradz w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków wynosi -2.67%. Tymczasem na terenie gminy Sieradz w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę podatki i opłaty są niższe o -3% w odniesieniu do okresu obrachunkowego (wynik częściowego wypowiedzenia Gminie Sieradz umów), a w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków średni wzrost wynosi blisko 193%, co jest związane z odchodzeniem od subsydiowania skrośnego. Wnioskodawca załączył szczegółowe kalkulacje kosztów sieci kanalizacyjnej na terenie Gminy Sieradz po odliczeniu części kosztów, w tym podatku od nieruchomości, do kosztów na terenie miasta Sieradz. Ponadto podatki i opłaty, które nie są zależne od Wnioskodawcy, stawią istotny udział w całości ponoszonych przez Wnioskodawcę kosztów – w przypadku miasta Sieradz wynoszą 9,77%, dla gminy Sieradz 6,24%.

Koszty wody zakupionej dla odbiorców z terenu gminy Sieradz ustalono na podstawie planowanej ilości zakupu wody (po wypowiedzeniu umów na terenie gm. Sieradz) i obowiązującej cenie zgodnie z zawartą umową na hurtową dostawę wody z Gminą Wróblew. W związku z powyższym koszty zakupionej wody na planowany okres obowiązywania taryfy zmniejszyły się o 88,7% w porównaniu do okresu obrachunkowego przyjętego do skonstruowania nowej taryfy.

Koszty wynikające z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych – odsetki, określone zostały w wysokości wynikającej z harmonogramów spłaty, które załączone zostały do wniosku o zatwierdzenie taryfy. Odsetki dot. konkretnej działalności rozliczane są w odniesieniu do całkowitej ilości sprzedaży wody lub całkowitej ilości odbieranych ścieków z obu terenów działalności. Odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek w planowanym okresie od 1 do 36 miesiąca stanowią w przypadku miasta Sieradz wynoszą 1,72%, dla gminy Sieradz 1,21% całości ponoszonych kosztów.

Kolejnym punktem są rezerwy na należności nieściągalne, które zostały ustalone na podstawie odpisów aktualizacyjnych te należności i uprawdopodobnione w sposób określony w przepisach ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 351 ze zm.) (odrębnie dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków), a następnie rozliczane w odniesieniu do całkowitej ilości sprzedaży wody i całkowitej ilości odebranych ścieków z obu terenów działalności. Wnioskodawca dokonał aktualizacji odpisów rezerw na okres od 1-36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy średnio o 3,8% w odniesieniu do okresu obrachunkowego.

Wnioskodawca ustalił także marżę zysku w wysokości odpowiadającej iloczynowi:

- w okresie od 1 do 12 miesiąca 0,05 zł;
- w okresie od 13 do 24 miesiąca 0,07 zł;
- w okresie od 25 do 36 miesiąca 0,09 zł

i ilości planowanej sprzedaży wody i planowanej ilości odprowadzanych ścieków. Uzyskana marża zysku zostanie przeznaczona na zasilenie kapitału rezerwowego z przeznaczeniem na finansowanie zadań

inwestycyjnych. Uzyskany zysk z terenu działalności gminy Sieradz zostanie przeznaczony na niezbędne bieżące modernizacje na majątku Gminy Sieradz. Średni wzrost marży zysku w okresie obowiązywania nowej taryfy do okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy wynosi 6,33%.

Wniosek w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat na terenie miasta i gminy Sieradz dnia 15 lipca 2020 r. wraz z uzupełnioną dokumentacją został oceniony pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz poddany szczegółowej analizie pod kątem zmian warunków ekonomicznych działalności Wnioskodawcy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za 3 ostatnie lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, sposób ustalenia poziomu niezbędnych przychodów, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za świadczone usługi oraz analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

Przy sporządzaniu taryfy Wnioskodawca wziął pod uwagę dane wynikające z ksiąg rachunkowych za okres obrachunkowy oraz planowane zmiany w okresie obowiązywania nowej taryfy (częściowe wypowiedzenie umów Gminie Sieradz czego skutkiem jest zmiana ilości sprzedaży: zmniejszenie sprzedaży wody o 20 %, obniżenie opłat abonamentowych o 15 %) oraz ilością usługobiorców co wpływa na kształtowanie się kosztów w 3 letnim okresie obowiązywania taryfy.

Alokacja kosztów na poszczególne taryfowe grupy odbiorców w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę dokonana została ze względu na cel jaki woda jest pobierana (art. 274 pkt 2 lit. a-zj oraz pkt 3-4 Prawa wodnego) oraz pod względem dokonywanych rozliczeń i formy faktury. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków odbiorcy usług zostali zróżnicowani ze względu na charakterystykę odprowadzanych ścieków i wielkości ładunków zanieczyszczeń jaki zawierają oraz pod względem dokonywanych rozliczeń i formy faktury. W związku z powyższym utworzono nowe grupy odbiorców, a także dokonano migracji usługobiorców pomiędzy taryfowymi grupami odbiorców usług.

W toku postępowania administracyjnego ustalono, iż Wnioskodawca, zgodnie z § 14 pkt 1 lit. b 2 i pkt 2 lit. b Rozporządzenia wybrał taryfę niejednolitą i wielocłonową. Stawka opłaty abonamentowej ustalona została według § 2 pkt 6 Rozporządzenia i składa się z trzech elementów: opłaty za gotowość, opłaty za odczyt i opłaty za rozliczenie. Ponadto koszty gotowości do świadczenia usług ustalone zostały jako koszty eksploatacji i utrzymania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych stanowiących nie więcej niż 15% całości tych kosztów, podzielone zgodnie z przyjętym współczynnikiem alokacji na taryfowe grupy odbiorców usług oraz liczbę usług w danej grupie (§ 2 pkt 6 Rozporządzenia). Wskazać tutaj należy, iż Wnioskodawca koszty gotowości policzył tylko od wartości amortyzacji (koszty gotowości do świadczenia usług uwzględnione w stawce opłat abonamentowych pomniejszyły koszty amortyzacji przypisanej do kosztów działalności wodociągowej lub kanalizacyjnej). W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie miasta Sieradz koszty gotowości w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy stanowią 0,60% kosztów eksploatacji (średnia z okresu 3 lat), a na terenie gminy Sieradz stanowią 1,49 % kosztów eksploatacji (średnia z okresu 3 lat). W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miasta Sieradz koszty gotowości w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy stanowią 0,57% kosztów eksploatacji (średnia z okresu 3 lat), a na terenie gminy Sieradz stanowią 1,15 % kosztów eksploatacji (średnia z okresu 3 lat).

Koszty rozliczeń, zarówno na terenie miasta Sieradz jak i na terenie gminy Sieradz w każdym z 12 miesięcznego okresu obowiązywania nowej taryfy ulegają zmniejszeniu, Wnioskodawca etapowo wprowadza elektroniczny sposób dostarczania faktur wypierając przy tym dostarczanie faktur w formie papierowej. Powyższe działanie zmniejszy koszty rozliczeń, a w końcowym efekcie zmniejsza koszty opłat

abonamentowych w kolejnych okresach obowiązywania taryfy. Wydzielenie grup odbiorców, którzy korzystają z faktury elektronicznej obniża opłaty abonamentowej o 4,47 zł brutto. Przedsiębiorstwo do swoich kalkulacji założyło, że w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy 10% usługobiorców zgłosi chęć odbioru faktury elektronicznej, w okresie od 13 do 24 miesiąca – 20% usługobiorców, a w okresie od 25 do 36 miesiąca – 30% usługobiorców. Ze szczegółowej kalkulacji załączonej do taryfy wynika, iż w nowej taryfie nastąpił wzrost kosztów rozliczeń o 1% w porównaniu do okresu obrachunkowego. Zestawienie kosztów odczytów w okresie planowanym z kosztami odczytów w okresie obrachunkowym wykazały wzrost o 18,26%. Niemniej jednak wskazać należy, iż największe zmiany zachodzą w okresie obrachunkowym. Pomiędzy pierwszym a drugim okresem obowiązywania nowej taryfy zauważyć można wzrost na poziomie 5,27%, a pomiędzy drugim a trzecim okresem obowiązywania nowej taryfy na poziomie 6,08%.

Ustalone stawki opłat abonamentowych dla taryfowych grup odbiorców usług, w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy, nie ulegają wzrostowi (są na stałym poziomie).

Dalej wskazać należy, iż Wnioskodawca, zgodnie z § 5 pkt 5 Rozporządzenia określił na okres od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy stawkę opłaty dodatkowej za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych Wnioskodawcy wraz z dokładnymi zasadami ustalania opłaty dodatkowej. Opłatę za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych wyznaczono stosownie do ustaleń zawartych w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujących na terenie prowadzonej przez Wnioskodawcę działalności, przepisami Ustawy, Rozporządzenia oraz rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 14 lipca 2006 r. w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1757 ze zm.).

W tym miejscu wskazać należy, iż taryfa sporządzona została przy uwzględnieniu rzeczywistych kosztów świadczenia usług oraz ilości świadczonych usług jednocześnie dążąc do etapowego eliminowania subsydiowania skrośnego, występującego pomiędzy obszarami miasta Sieradz i gminy Sieradz, w zakresie kanalizacji sanitarnej, co jest związane z aspektami społecznymi.

W myśl § 3 pkt 1 lit. b i c Rozporządzenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfę w sposób zapewniający ochronę odbiorców usług przez nieuzasadnionym wzrostem cen oraz zapewniający eliminowanie subsydiowania skrośnego. Mając na uwadze interes społeczny Wnioskodawca część kosztów i podatków dot. kanalizacji na terenie gminy Sieradz odliczył i jednocześnie doliczył do kosztów i podatków dot. kanalizacji sanitarnej na terenie miasta Sieradz. W okresie obrachunkowym roczna kwota kosztów i podatków podlegających odliczeniu w kolejnych 12 miesięcznych okresach wynosiła 2 322 708, 38 zł. W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy Wnioskodawca ustalił, iż kwota podlegająca odliczeniu będzie na poziomie dotychczasowym, w okresie od 12 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy w wysokości 1 866 500 zł, a w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy w wysokości 1 410 000 zł. Mając na uwadze powyższe założenia, Wnioskodawca zaplanował całkowite odejście od subsydiowania skrośnego w następnym 3 letnim okresie obowiązywania taryfy, równocześnie ustalając przy tym ceny akceptowalne dla usługobiorców.

Jak już wskazano powyżej, organ regulacyjny gruntownie sprawdził przedłożone sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe. Analizując dokumentację finansową można zauważyć straty, jakie Wnioskodawca osiągnął w roku 2018. Powyższe wskazuje, iż wypracowane przychody na podstawie aktualnie obowiązujących cen i stawek opłat nie pokrywają powstałych kosztów. Regulacja przewidziana w § 3 ust. 1 lit. a Rozporządzenia jednoznacznie wskazuje, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfę w sposób zapewniający uzyskanie niezbędnych przychodów. W roku 2018 Wnioskodawca osiągnął stratę w wysokości 731 425,19 zł, a okresie od początku roku do końca

trzeciego kwartału 2019 r. stratę w wysokości 577 000 zł. Dodatkowo Wnioskodawca załączył uchwałę Zgromadzenia Wspólników Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i kanalizacji sp. z o.o. w Sieradzu w sprawie pokrycia straty netto za rok 2018 w kwocie 731 425,19 zł z kapitału zapasowego.

Przedstawione przez Wnioskodawcę dokumenty uzasadniają zaplanowane ceny, które zależne są od ponoszonych przez Wnioskodawcę koniecznych kosztów. Natomiast ceny średnio wzrosną o 25,42% w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie miasta Sieradz w pierwszych 12 miesiącach obowiązywania taryfy w odniesieniu do aktualnie obowiązujących cen, pomiędzy pierwszym a drugim okresem obowiązywania taryfy średni wzrost cen nastąpi o 4,95%, a pomiędzy drugim a trzecim okresem o 5,58%. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miasta Sieradz nastąpi średni spadek cen o 1,9% w pierwszych 12 miesiącach obowiązywania taryfy do aktualnie obowiązujących cen, między pierwszym a drugim okresem obowiązywania taryfy średni spadek cen o 3,02%, a pomiędzy drugim a trzecim okresem średni spadek cen o 2,12%.

Z kolei na terenie gminy Sieradz średni wzrost cen w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie kształtuje się na poziomie 18,26% w pierwszych 12 miesiącach obowiązywania taryfy w porównaniu do aktualnie obowiązujących cen. Pomiedzy pierwszym a drugim okresem obowiązywania taryfy nastąpi średni wzrost cen w wysokości 5,27%, a pomiędzy drugim a trzecim okresem średni wzrost cen o 6,08%. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie nastąpi średni wzrost cen o 34,84% w pierwszych 12 miesiącach obowiązywania taryfy do aktualnie obowiązujących cen. Pomiedzy pierwszym a drugim okresem obowiązywania taryfy nastąpi średni wzrost cen w wysokości o 16,85%, a pomiędzy drugim a trzecim okresem nastąpi średni wzrost cen o 13,87%.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę, z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług, wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie miasta i gminy Sieradz jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości 530,07 zł w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 Ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



Z UP. DYREKTORA
Roman Strzelczyk
ZASTĘPCA DYREKTORA

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Sieradzu, r. pr. Michał Poradziński, Kancelaria Radcy Prawnego, ul. Wodna 4/6, 98-220 Zduńska Wola;
2. Pełnomocnik Wójta Gminy Sieradz, r. pr. Jędrzej Bujny, SMM Legal Maciak Mataczyński Adwokaci sp.k., ul. Litewska 3/1, 60-605 Poznań;
3. Prezydent Miasta Sieradza, Plac Wojewódzki 1, 98-200 Sieradz;
4. RZT a/a.